Разъяснения положений конкурсной документации

для закупки № 0538100000416000006

Выполнение проектных и изыскательских работ по объекту: «Реконструкция аэропорта Мильково, Камчатский край»

| Вопрос Участника закупки | Ответ заказчика |
| --- | --- |
| В один лот включены два самостоятельных вида деятельности, не связанные между собой технологически и функционально. | Рассмотрев Ваш запрос и изучив Приказ Министерства регионального развития РФ от 30.12.2009 г. № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капительного строительства» мы пришли к выводу, что данный приказ утверждает Перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.  Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) не устанавливает ограничений по формированию лотов и, следовательно, предмета контракта, подлежащего заключению по итогам проведения закупки, а содержит только правила описания объекта закупки (ст. 33 Закона № 44-ФЗ). Заказчик обладает свободой в определении предмета закупки и в формировании лотов исходя из его потребностей.  Однако при этом заказчик обязан учитывать основанные на положениях ч. 3 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» ограничения, касающиеся возможности объединения в предмете одного контракта (в одном лоте) товаров, работ, услуг. Эти ограничения связаны с запретом включения в состав одного лота товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.  Понятие функциональной и технологической взаимосвязи продукции, являющейся предметом торгов, законодательством не раскрывается. Представляется, что этот вопрос и не может быть урегулирован нормами права, поскольку является в значительной степени техническим и оценочным. Разумеется, могут быть сформулированы какие-то общие критерии, позволяющие установить отсутствие (наличие) функциональной и технологической взаимосвязи между различными товарами, однако в большинстве случаев этот вопрос должен разрешаться с учетом конкретных обстоятельств.  Как нам представляется, само по себе отнесение товаров к одной группе (классу, подклассу и т.п.) в том, или ином классификаторе само по себе не имеет определяющего значения при решении вопроса о допустимости включения таких товаров в один лот.  К сожалению, ввиду оценочного характера рассматриваемого вопроса нельзя говорить ни о наличии единообразного подхода к его разрешению в правоприменительной практике, ни о наличии официальных разъяснений, где формулировались бы какие-либо универсальные критерии, позволяющие однозначно оценить правомерность объединения различных товаров в рамках одного лота.  Тем не менее, в правоприменительной практике можно обнаружить примеры, подтверждающие обоснованный выше подход (смотрите, например, постановление Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда от 09.12.2014 № 18АП-13021/14).  Кроме того, косвенно наша позиция подтверждается судебной практикой по вопросам применения ныне утратившего силу Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (смотрите, например, решение Арбитражного суда Республики Хакасия от 10.01.2014 по делу № А74-5562/2013, постановление Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 02.10.2012 № 13АП-15917/12, постановление Президиума ВАС РФ от 29.01.2013 № 11604/12). Полагаем, что аналогичная логика может использоваться и применительно к рассматриваемой ситуации.  Ни одним из нормоутверждающих документов, не установлено ограничение в получении свидетельств о допуске к работам на особо опасных и технически сложных объектах капитального строительства, оказывающим влияние на безопасность объектов, но есть минимально необходимые требования к выдаче саморегулируемыми организациями свидетельств о допуске к работам по подготовке проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность особо опасных и технически сложных объектов (кроме объектов использования атомной энергии), о допуске к работам по инженерным изысканиям, которые оказывают влияние на безопасность особо опасных и технически сложных объектов (кроме объектов использования атомной энергии), утвержденные Постановлением Правительства РФ от 24 марта 2011 г. № 207 «О минимально необходимых требованиях к выдаче саморегулируемыми организациями свидетельств о допуске к работам на особо опасных и технически сложных объектах капитального строительства, оказывающим влияние на безопасность указанных объектов».  Значит любой потенциальный участник закупки, изъявивший желание принять участие в закупке и отвечающий минимально необходимым требованиям в соответствии с вышеуказанным Постановлением имеет возможность принимать участие в данной закупке.  В соответствии с ч. 2 статьи 8 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг, т.е. если мы предъявляем единые требования, как и обязательные, так и дополнительные ко всем участникам закупки, данный факт объединения в одну закупку и изыскательских и проектных работ не могут являться ограничением конкуренции и противоречить части 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».  Также частью 3 статьи 17 вышеназванного Закона обозначено, что наряду с установленными [частями 1](#sub_1701) и [2](#sub_1702) настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.  Методическое руководство «Технологические правила проектирования объектов строительства», которым мы руководствуемся, при составлении технического задания для инвестиционного цикла, содержит рекомендации по организации и технологии проектирования, подготовленные в развитие положений международных стандартов качества серии ИСО 9000 и соответствующих государственных стандартов Российской Федерации, а также требований СНиП 11-01-95 , СП 11-101-95 , РДС 11-201-95 и др.  Руководство содержит указания по разработке, оформлению, нормированию и применению технологических процессов проектирования в организациях, разрабатывающих обосновывающую, проектную и рабочую документацию для строительства предприятий, зданий и сооружений.  Проектирование представляет собой процесс создания прогностической информационной модели объекта будущего строительства (нового или реконструируемого объекта). Информационная модель объекта строительства представляется в виде технической документации установленной формы содержащей сведения об объекте и его связях, которые необходимы и достаточны для принятия решений об инвестиционных вложениях, для строительства, эксплуатации, ремонта (восстановления) и ликвидации (перепрофилирования, утилизации) конкретного объекта. Процессы проектирования являются предметом рассмотрения технологии проектирования.  Следовательно, Проектная документация - это архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно- технические решения по обеспечению строительства или реконструкции объекта капитального строительства.  Технология проектирования должна обеспечивать выпуск проектной продукции высокого качества с наименьшими затратами труда, времени, финансовых и материально - технических ресурсов. Чем выше технологический уровень (качество технологии) проектного производства, тем более высоким является качество проектных решений и проектной документации. При соблюдении одинакового уровня качества проектной продукции наиболее эффективной технологией следует считать процесс, на реализацию которого затрачивается минимальное количество ресурсов, находящихся в распоряжении проектной организации. Главными из ресурсов являются труд проектировщиков и время разработки проекта, а основными критериями эффективности технологии проектирования следует считать уровень себестоимости (в том числе - трудоёмкости) и показатели производительности труда разработчиков проекта при обеспечении требуемого уровня качества проектной продукции.  Под качеством (уровнем качества) проектных решений следует понимать степень соответствия их технико - экономическим показателям и качественным характеристикам (в том числе: социальным, эстетическим, экологическим и др.), которые устанавливаются заданиями на разработку проекта, а также степень соответствия решений требованиям законодательства, установленным стандартам, нормам и правилам.  Под качеством проектной документации следует понимать степень соответствия состава, содержания, объёмов и формы представления проектных документов требованиям действующих нормативов, с учетом факторов наличия ошибок и уровня графического отображения подлинников и копий документов. Качественной может считаться такая документация, комплектность, объем и содержание которой необходимы и достаточны для эффективного выполнения работ по строительству, эксплуатации и обеспечению последующих стадий жизненного цикла проектируемого объекта.  В соответствии с установленным порядком проектного обеспечения строительных инвестиций этапы I, II, III инвестиционного процесса относятся к «предпроектным» работам, этапы IV, V составляют собственно «проектирование». В ходе выполнения указанных этапов производится проектная продукция. На остальных этапах инвестиций производятся, как правило, проектные услуги по обеспечению процессов строительства, эксплуатации и прочих этапов жизненного цикла строительного объекта.  В технологическом плане разработка проектной продукции на всех предпроектных и проектных этапах в целом сводится к последовательной реализации одних и тех же видов проектной деятельности - проектных функций. Процессы производства проектных услуг на последующих этапах инвестиционного цикла также базируются на реализации многих видов проектных работ, но одновременно характеризуются некоторыми особенностями и спецификой, которые требуют их отнесения к специальным видам проектной деятельности.  Также настоящие правила определяют рекомендуемый порядок подготовки и проведения конкурсных торгов (тендеров) для получения подряда на выполнение проектно - изыскательских работ для строительства.  Объектами конкурсных торгов могут быть подряды (субподряды) на разработку предпроектной, проектной и рабочей документации для строительства, а также на проведение необходимых исследований и разработок, оказание других проектных, изыскательских, управленческих, консультационных и прочих услуг на всех этапах инвестиционного процесса.  Из всего выше сказанного, следует, что инженерные изыскания, выполненные для подготовки проектной документации, не могут быть не связанными между собою технологически и функционально. И естественно не могут являться основанием для ограничения конкуренции.  Кроме того, в соответствии с п. 5..2 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ, договором о подготовке проектной документации заключенным заказчиком с юридическим лицом может быть предусмотрено выполнение инженерных изысканий. В этом случае указанное юридическое лицо несёт ответственность за достоверность, качество и полноту выполненных инженерных изысканий. Так как объект проектирования «Реконструкция аэропорта Мильково, Камчатский край» является объектом федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года», где прописана и утверждена Правительство РФ стоимость проектных работ единой цифрой, в связи с чем, разделение на проектные и изыскательские работы не возможно.  Также до согласования генерального плана реконструкции аэропорта (размещение проектируемых зданий и сооружений, а также уточнения категории аэропорта) производить геологические, геодезические, гидрологические и другие изыскания нецелообразно. |